

NOVITA' NORMATIVE IN MATERIA RIFIUTI

Ing. Gabriele MUZIO

Area Tecnica
API TORINO



Contenuti ed obiettivi

NOVITA' A LIVELLO NAZIONALE E LOCALE

- Circolari, Note e Delibere in regime di COVID-19
- Ricadute operative per le imprese

I PROSSIMI RECEPIMENTI DELLA DIRETTIVA «ECONOMIA CIRCOLARE»

- I lavori elaborati a livello di Ministero dell'Ambiente e Audizioni Parlamentari
- Le ipotesi di modifica del Testo Unico Ambientale (D.Lgs. 152/2006)
- Scenari futuri: Registro Elettronico Nazionale Rifiuti e EPR

Legislazione Nazionale

Principali norme nazionali di riferimento (Gruppo di Lavoro ISS Ambiente, ISPRA/SNPA)

- **Rapporto ISS n° 3/2020 del 14/03/2020** e s.m.i. (del 31/03/2020)
- **Note ISPRA e SNPA del 23/03/2020** «Indicazione generali per la gestione dei rifiuti»
- **Circolare del Ministero dell'Ambiente del 30/03/2020** «Criticità nella gestione dei rifiuti per effetti dell'Emergenza COVID-19 – Indicazioni»
- Linee Guida della Commissione Europea per la gestione dei rifiuti urbani e sanitari del 14/04/2020
- Circolare dell'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali n° 4 del 23/03/2020
- **D.L. 18/2020 (conversione L. n° 27/2020) «Cura Italia»**
- D.L. 25/03/2020 n° 19 su Riparto competenze tra Stato, Regioni e Sindaci
- Delibera ARERA del 05/05/2020 sulla **rimodulazione della Tariffa Rifiuti**
- **Linee Guida ISPRA DPI del 16/05/2020**
- **Rapporto ISS COVID-19 n. 26/2020 del 18/05/2020**
- Circolare dell'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali n° 5 del 22/05/2020.

Principi comuni di precauzione

Deroghe in regime di emergenza COVID

- Oggetto: **Rifiuti Extra-Ospedalieri e da abitazioni** di pazienti positivi al COVID19, in isolamento preventivo domiciliare e resto della popolazione (DPR 254/2003 e D.Lgs. 152/2206)
- Obiettivo: **Gestione del rischio per gli operatori del settore gestione rifiuti** (contratti specifici per potenziale rischio infettivo)
- Misure di prevenzione:
 - Modalità di **raccolta differenziata per altre frazioni** (nel caso di persone non positive non in quaranten)
 - Modalità di **raccolta indifferenziata con doppio sacchetto** e precauzioni nella chiusura
- Altre misure emergenziali: **Deroghe e semplificazioni** per impianti di trattamento rifiuti (capacità stoccaggio, **deposito temporaneo**, centri di raccolta, incenerimento, discariche), **deroghe scadenza autorizzazioni** Albo Gestori

Regole operative

Raccolta differenziata domestica

- Raccolta rifiuti da **individui positivi o in quarantena**: rifiuto raccolto **indifferenziatamente con previsione doppio contenitore e allontanamento frequente**
- Raccolta rifiuti da **resto della popolazione con assenza di sintomi**: rifiuto **indifferenziato (no raccolta differenziata dei DPI (fazzoletti, rotoli di carta mascherine, guanti monouso) ma proseguimento classica raccolta differenziata delle altre frazioni**

Raccolta rifiuti speciali (presso le imprese)

- Raccolta rifiuti da **individui positivi**: rifiuto speciali a rischio sanitario infettivo pericoloso o rifiuto pericoloso non infettivo (CER 18 01 03* o in alternativa 180104)
- Raccolta rifiuti del **resto dei lavoratori**: **rifiuto speciale non pericoloso 150202 o 150203*** (no assimilabile ad urbano)

Legislazione locale

Principali norme regionali di riferimento (Piemonte)

- Nota Regione Piemonte di recepimento Rapporto ISS n° 3/2020 del 14 marzo 2020 «Per la gestione dei rifiuti urbani in relazione all'emergenza. **Indicazioni regionali sui DPI utilizzati all'interno delle attività economiche produttive**»
- Nota Regione Piemonte del 20/03/2020 «**Conferimento di rifiuti da parte di utenze non domestiche presso centri pubblici di raccolta**»
- Decreto del Presidente della Giunta Regionale 15 aprile 2020, n. 44 «D.Lgs. 152/2006 articolo 191. Ordinanza contingibile e urgente del Presidente della Giunta regionale **per il ricorso temporaneo a particolari forme di gestione dei rifiuti**»
- Nota Regione Piemonte del 05/05/2020 «**Conferimento di rifiuti ingombranti** da parte dei cittadini presso centri pubblici di raccolta»
- Nota Regione Piemonte del 25 maggio 2020 «Chiarimenti sulle recenti modifiche normative introdotte **dall'art 113 bis sul deposito temporaneo dei rifiuti art. 183, comma 1, lett. bb), del D.L.vo n. 152/2006**»

Ricadute operative per le imprese

- Gestione dei rifiuti derivanti da DPI (mascherine e guanti) ed altro materiale gestito presso le imprese: **modalità di gestione come rifiuto indifferenziato assimilabile all'urbano (200301) oppure raccolta differenziata e gestione come rifiuto speciale (15.02.02* o 15.02.03)**
- Ampliamento del deposito temporaneo: **maggiore volumetria (da 30 a 60 m3) e ampliamento delle scadenze (da 1 anno a 18 mesi)**
- Qualificazione delle imprese di gestione rifiuti: **gare e richieste di nuove offerte, deroga sulle scadenze, ampliamento dei volumi autorizzati e tempistiche di scadenza autorizzazione, gestione operativa complessa nel rispetto protocolli sicurezza**
- **Proroghe** su numerosi adempimenti ambientali in scadenza (art. 133 e art. 107 L. 27/2020) :
 - Scadenza **MUD 2020**
 - Scadenza dichiarazione **AEE e Pile** per produttori
 - Scadenza pagamento **diritto Annuo Albo Gestori Ambientali**
 - Scadenza TARI Rifiuti (in base ai singoli Regolamenti Comunali) e rimando nuovi importi per il 2020
 - Proroga scadenza autorizzazione gestori (**fino a 29 ottobre 2020**)

Gruppi di Lavoro presso il Ministero dell'Ambiente

- Imballaggi
- EPR
- Tracciabilità
- Definizioni, classificazione assimilazione
- Tariffa e tributo in discarica
- Strumenti finanziari
- EOW e sottoprodotti
- Rifiuti organici
- Discariche, ammissibilità in discarica e fanghi
- RAEE, pile, ELV
- Competenze
- Reporting
- Prevenzione, marine litter food waste
- Elenco rifiuti e operazioni recupero e smaltimento

Gruppi di Lavoro presso il Ministero dell'Ambiente

6 direttive in materia di rifiuti e discariche:

- Direttiva quadro sui rifiuti (2008/98/CE)
- Direttive "speciali" in materia di rifiuti di imballaggio (1994/62/CE),
- discariche (1999/31/CE),
- rifiuti di apparecchiature elettriche ed elettroniche, cosiddetti RAEE (2012/19/UE),
- veicoli fuori uso (2000/53/CE) e
- rifiuti di pile e accumulatori (2006/66/CE).

Audizioni in corso presso Commissione Ambiente Camera e Senato

Ciclo di Audizioni presso VIII Commissione Camera dei Deputati per Audizione (Maggio 2020):

- Atto 166 Fine Vita Veicoli (ELV)
- Atto 167 RAEE e Pile
- Atto 168 Conferimento rifiuti in discarica
- **Atto 169 Rifiuti e direttiva imballaggi (EPR, Tracciabilità, Definizioni, Assimilazione)**

Digitalizzazione e tracciabilità rifiuti (RENTRI)

Progetto Ministero Ambiente/Albo Nazionale Gestori Ambientali

- ✓ Inserimento nell'Atto 169 art. 1 c.14, art. 4, co. 1; art. 6, co. 1, lett. a) e c)
- ✓ Necessità di **revisione ed aggiornamento dei vecchi modelli cartacei** approvati rispettivamente con D.M. 145/98 (formulario) e D.M. 148/98 (registro c/s)
- ✓ Obiettivo a tendere verso una informatizzazione, dematerializzazione e digitalizzazione degli adempimenti ambientali sui rifiuti
- ✓ **Sezione Anagrafica e Sezione Tracciabilità**
- ✓ Rimando a **più decreti di attuazione** per la gestione operativa del dato informatico
- ✓ Road Map per **partenza sistema, periodo transitorio, obbligatorietà e sanzioni**

Nuovi regimi di responsabilità estesa del produttore (EPR)

Definizioni e criteri generali

- ✓ Inserimento Atto n° 169 (art. 1, commi 2 e 3, e art. 5)
- ✓ Modifica and integrazione 178-ter, sui **requisiti generali minimi** in materia di responsabilità estesa del produttore
- ✓ Rimando a **prossimo Decreto Attuativo per dettagli operativi** per le imprese
- ✓ Sistemi di **responsabilità individuale o Collettiva** (ConSORZI), alcuni esistenti (ELV, RAEE, Pile, Imballaggi, Oli) altri nuovi che dovranno nascere
- ✓ Nuovi oneri gestionali, finanziari, iscrizione a nuovo **«Registro Nazionale Produttori» e controllo da parte del Ministero Ambiente**

Nuove definizioni e classificazioni

Definizioni rilevanti con ricadute immediate

- ✓ **Deposito temporaneo:**
- ✓ **Sottoprodotto:** obbligo garantire un elevato livello di protezione dell'ambiente e della salute umana, utilizzazione accorta e razionale delle risorse naturali, dando priorità alle pratiche replicabili di simbiosi industriale,
- ✓ **EOW:** la persona fisica o giuridica - che utilizza, per la prima volta, provvede affinché il materiale soddisfi i pertinenti requisiti ai sensi della normativa applicabile in materia di sostanze chimiche e prodotti collegati
- ✓ **Classificazione rifiuti e «assimilazione rifiuti»:** nuovo Allegato L quater «Elenco dei rifiuti assimilabili ex articolo 184, c. 2, lett. b)»

Punti di forza

- ✓ Semplificazioni amministrative e digitalizzazione registrazione cartacea
- ✓ Deroghe nelle scadenze delle autorizzazioni in essere (impianti gestione rifiuti e Albo Gestori Rifiuti)
- ✓ Rimando pagamenti TARI

Punti di debolezza e criticità

- ✓ Fase emergenziale COVID19 con tempistiche incerte
- ✓ Blocco mercato di vendita, sottoprodotti, EOW e continuo aumento costi di trattamento rifiuti anche per carenza impianti e/o scarsa efficienza
- ✓ Gestione protocolli sicurezza con complicazione operazioni di gestione rifiuti e conferimento a soggetti terzi
- ✓ Assimilazione rifiuti speciali ad urbani con aumenti TARI